

УТВЕРЖДАЮ



Генеральный директор
ФГБУ «ВНИИ труда»
Минтруда России

Д.Н. Платыгин

« 03 » апреля 2020

ОТЗЫВ ВЕДУЩЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ

**Федерального государственного бюджетного учреждения
«Всероссийский научно-исследовательский институт труда»
Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации на
диссертацию Панкратьева Александра Александровича на тему
«Внешняя трудовая миграция как фактор достижения
сбалансированности рынка труда территории», представленную на
соискание учёной степени кандидата экономических наук по
специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством
(экономика труда).**

Актуальность темы исследования

В условиях современной России все большее внимание специалистов привлекает проблема взаимосвязи внешней трудовой миграции с процессами, происходящими на рынке труда. Это обусловлено, с одной стороны, активизацией притока иностранных мигрантов в Россию в качестве потенциальной рабочей силы, а с другой – наличием множества недостаточно исследованных вопросов ее эффективного регулирования. Несмотря на обилие российских и зарубежных научных публикаций, посвященных экономической проблематике внешней трудовой миграции, остаются мало изученными вопросы ее влияния на повышение уровня сбалансированности пропорций рынка труда, востребованности профессий зарубежных мигрантов, сравнительной конкурентоспособности отечественных и иностранных работников в сфере занятости, привлечения достоверных информационных источников о внешних трудовых мигрантах и

др. Нуждаются в уточнении понятийный аппарат и используемые подходы к исследованию трудовой миграции и ее видов, решение рассматриваемых проблем требует соответствующего методического сопровождения и т.п.

В этой связи не вызывает сомнений актуальность темы исследования Александра Александровича Панкратьева, целью которого определено «развитие теоретических положений, разработка методических подходов и практических рекомендаций по определению влияния внешней трудовой миграции на рынок труда территории как фактора повышения его сбалансированности». На реализацию этой цели направлены пять задач теоретического, методического и научно-прикладного характера, в совокупности охватывающих избранную проблемную область исследований.

Содержание и структура диссертации Панкратьева А.А. имеет традиционную структуру: состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных информационных источников и 7 приложений. Структура работы логична, соответствует сформулированным цели и задачам исследования. Основной текст диссертации изложен на 186 страницах машинописного текста.

Диссертационное исследование опирается на проработку большого числа специальных литературных источников (240 наименований), анализ обширной статистики и первичных данных, собранных и обработанных лично автором, оснащено богатым иллюстративным материалом (включает 49 таблиц и 40 рисунков), основано на использовании базовых методологических и теоретических положений о содержании рынка труда и трудовой миграции как формирующего его дополнительного фактора. Миграционные процессы рассматриваются в данной работе с чисто экономических позиций.

Научная новизна диссертации Александра Александровича Панкратьева содержит ряд научных элементов, из которых наибольшего внимания специалистов заслуживают следующие:

1. Дополнен категориально-понятийный аппарат, используемый в данной проблемной области:

– понятие «трудовая миграция» уточнено за счет большей полноты трактовки (стр. 23), а также систематизации типологии и выделения общих и частных функций, выполняемых трудовой миграцией. Это позволило при рассмотрении эволюции миграционной политики по новому обосновать функциональные характеристики, присущие ретроспективным моделям трудовой миграции на каждом из выделенных этапов;

– предложена оригинальная трактовка понятия легальной внешней трудовой миграции, усиливающая его экономический аспект и взаимосвязь с рынком труда («добровольное или вынуждаемое экономическими причинами временное пребывание / проживание в стране представителей иностранного трудоспособного населения (индивидуально или в организованной группе) с целью трудоустройства в соответствии с потребностями рынка труда принимающей страны на основаниях и в сроки, предусмотренные трудовым и налоговым законодательством этой страны» – стр. 63);

– исходя из принципов экономической целесообразности, а также в целях сближения трактовки исследуемой категории с действующим международным подходом уточнена структурная характеристика, или совокупность определяющих признаков субъекта внешней трудовой миграции – трудящегося мигранта (иностранного работника, по действующему законодательству – стр. 67 – 69).

2. Определены и структурированы факторы конкурентоспособности внешних трудовых мигрантов, исходя из чего выявлено ее влияние на диспропорции рынка труда, систематизированы позитивные и негативные последствия внешней миграции для рынка труда принимающей стороны, проведено сравнение конкурентоспособности иностранных и российских работников. На основании этого автором обоснована необходимость смены пассивно-ограничительного курса миграционной политики курсом на

активизацию использования квалифицированного и высококвалифицированного труда мигрантов (стр. 81 – 87).

3. Разработана оригинальная структурная схема региональных источников информации для регистрации потоков внешней трудовой миграции (4 укрупненных группы, стр. 96), на основе чего систематизированы реально действующие и неиспользуемые информационные источники, а также проблемы, затрудняющие полноту и достоверность миграционного учета, определены направления его совершенствования с позиции потребности регулирования регионального рынка труда (стр. 107 – 110).

4. Для анализа, прогнозирования и регулирования профессионально-квалификационной структуры региональных рынков труда имеет важное значение предложенный и примененный в диссертации новый методический прием – структурирования данных о спросе и предложении рабочей силы по 4-м квалификационным группам (руководители и специалисты высшей квалификации; специалисты средней квалификации и служащие; рабочие квалифицированные; рабочие неквалифицированные – стр. 116 - 127). Использование этого приема (на примере Воронежской области в условиях огромного разброса представленных здесь профессий и квалификаций) позволило автору сделать обоснованный вывод о том, что трудоустройство иностранных мигрантов в существующем виде усугубляет и консервирует несовершенную профессионально-квалификационную структуру рабочей силы на рынке труда и в экономике в целом, что подтверждает необходимость корректирующих изменений в регулировании миграции.

5. Новацией научно-прикладного характера является разработанная и внедренная региональная модель системного регулирования сбалансированности рынка труда территории с использованием внешней трудовой миграции, состоящая из пяти самостоятельных, но взаимосвязанных модулей: информационного обеспечения на основе

использования компьютерных технологий, анализа объема и структуры спроса и предложения труда мигрантов, прогнозирования количественных и качественных параметров спроса и предложения, сбалансирования рынка труда, оценки эффективности реализации модели, учитывающая результаты проводимого автором мониторинга трудоустройства иностранной рабочей силы (ИРС) и целевого регионального исследования по проблеме взаимодействия на рынке труда иностранных работников и их работодателей (структурные схемы модели и алгоритма действий по ее реализации – на стр. 142, 162). С современных позиций вызывает особый интерес предложенное информационное обеспечение использования данной модели с применением цифровых технологий, первый этап которого действует в Воронежской области (стр. 169 – 175).

6. В диссертации разработан новый методический подход к определению социально-экономической эффективности регулирования сбалансированности пропорций рынка труда территории на основе реализации разработанной автором модели. Предложенные показатели оценки эффективности и алгоритмы их расчета апробированы на материале Воронежской области (Приложение 7 работы).

Содержащиеся в работе А.А. Панкратьева научные рекомендации имеют практическую значимость и могут найти широкое применение на региональном уровне для анализа, прогнозирования, а также обеспечения лучшей сбалансированности пропорций рынка труда за счет более эффективного использования труда внешних мигрантов.

Развитые в работе научные положения и сделанные выводы по результатам исследования обоснованы и убедительны. Разработанные теоретические положения определяют необходимость и научную траекторию практических рекомендаций.

Достоверность полученных диссертантом результатов основана на анализе многочисленных публикаций и экспертных исследований по данной

проблематике, богатого статистического материала федерального и регионального уровня, данных целевых исследований, организованных по авторскому инструментарию и под его методическим руководством в Воронежской области среди внешних трудовых мигрантов и их работодателей, а также базируется на опыте работы автора, совпадающей со спецификой проведенного им диссертационного исследования. Предлагаемые методические подходы основываются на современных достижениях фундаментальных и прикладных научных дисциплин.

Содержание работы полностью отражено в автореферате.

Соответствие диссертации паспорту научной специальности.

Диссертационная работа выполнена в соответствии с Паспортом ВАК научной специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством: 5. Экономика труда, п. 5.5. Рынок труда, его функционирование и развитие, структура и сегментация (международный, национальные, региональные, внутрифирменные и т.д.); занятость населения (формирование, формы и виды); п. 5.11. Социально-трудовые отношения: система, структура, виды, субъекты, механизмы регулирования. Международные трудовые отношения и роль Международной организации труда. 5.15. Условия и факторы роста эффективности экономики труда – цели, функции, методы, принципы, эволюция подходов.

Личный вклад соискателя в науку.

Автором лично проводился сбор первичной информации, её анализ, отбор необходимых методов и инструментария исследования, последующая их апробация. Автором лично организован и проведен опрос работодателей, привлекающих иностранных работников, а также непосредственно анкетирование внешних трудовых мигрантов.

Результаты исследования нашли отражение в статьях и других изданиях, подготовленных для публикации автором самостоятельно. Кроме того, соискателем поддерживается информационный ресурс в сети Интернет

(www.migrantvrn.ru), на котором размещён запатентованный автором сервис для работодателей по подготовке уведомлений о трудоустройстве иностранных граждан.

Все выше перечисленное свидетельствует о личном вкладе автора в развитие теории и в научно-практическое обеспечение сбалансирования ёмкости и структуры регионального рынка труда с учетом внешней трудовой миграции.

Замечания и недостатки. Несмотря на содержательность, высокий уровень качества диссертации, следует отметить некоторые положения, которые, как представляется, имеют дискуссионный характер.

1. Так, используемый понятийный аппарат не всегда в достаточной степени сбалансирован. В частности, в диссертации предложено использовать как синонимы понятия «внешняя трудовая миграция», «иностранная миграция», «иностранная рабочая сила». Представляется, что они не вполне идентичны, это требует дополнительного пояснения.

2. Значительное место в работе занимает исторический ракурс рассмотрения вопросов миграции и в качестве основного научного результата исследования столь длительной эволюции миграционных процессов представлено обоснование периодизации этапов российской миграционной политики с XV века до наших дней с выделением российских особенностей моделей миграции и акцентированием ее функциональной роли применительно к каждому этапу. Однако, эти особенности и представленная периодизация не использованы автором для решения поставленных в диссертации задач.

3. Отдельные выводы и предложения автора требуют дополнительной аргументации и большей конкретизации. Например, в диссертации ставится вопрос о необходимости увеличения вклада квалифицированных зарубежных мигрантов в удовлетворение потребностей экономики России, что, в общем-

то, не ново. При этом механизм решения этой важной проблемы лишь обозначен и не содержит конкретных рекомендаций.

4. Предлагаемые в диссертации методические подходы к оценке вклада внешней трудовой миграции в развитие территории, а также к оценке эффективности реализации модели обеспечения сбалансированности рынка труда при всей их важности в настоящее время не могут быть полностью использованы на практике из-за недостатка необходимой информации. Данное обстоятельство необходимо было более четко обозначить в работе как перспективное направление совершенствования информационного обеспечения развития рынка труда.

5. Также следует отметить недостаточное отражение в работе международного опыта изучения внешней трудовой миграции при значительном количестве приведенных в списке литературы зарубежных источников на английском языке.

Приведенные замечания по диссертации А.А.Панкратьева носят уточняющий, рекомендательный характер и не снижают теоретической и практической значимости работы.

Общий Вывод по диссертационному исследованию.

Диссертация Панкратьева Александра Александровича представляет собой самостоятельную и завершённую научно-квалификационную работу, обладающую научной новизной, теоретической и практической значимостью, в которой содержится решение актуальной задачи – предложена модель сбалансирования рынка труда территории посредством внешних трудовых мигрантов. В ней изложены научные выводы, свидетельствующие о личном вкладе соискателя в область экономики труда.

Диссертационная работа Панкратьева Александра Александровича соответствует требованиям п.9 и п.14 Постановления Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 №842 (ред. От 01.10.2018) «О порядке присуждения ученых степеней» (вместе с «Положением о присуждении

ученых степеней»), предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата экономических наук.

Соискатель Панкратьев Александр Александрович заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (Экономика труда).

Отзыв на диссертацию Панкратьева Александра Александровича «Внешняя трудовая миграция как фактор достижения сбалансированности рынка труда территории», подготовлен доктором экономических наук, профессором, Научным консультантом Центра подготовки научных кадров ФГБУ «ВНИИ труда» Минтруда России Меншиковой Ольгой Ивановной.

Отзыв обсужден и одобрен на расширенном заседании Центра подготовки научных кадров ФГБУ «ВНИИ труда» Минтруда России, протокол № 16 от «25» марта 2020 г.

Советник
Генерального директора
ФГБУ «ВНИИ труда» Минтруда
России, д.э.н., профессор,
Заслуженный деятель науки
Российской Федерации
(№ специальности 08.00.05)

Юджинь Волгина
Зам. начальника
Сенчук С.В. Сенчук



Волгин Николай Алексеевич

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Всероссийский научно-исследовательский институт труда» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации
Почтовый адрес: 105043, г. Москва, ул. 4-я Парковая, д. 29,
Телефон: +7(495)917-75-79; +7(495)917-71-23; +7(495)917-72-44.
Адрес электронной почты:
e-mail: vcot@vcot.info